

Arkivreferanse: 2023/3609-2
Arkivkode: M45/&00
Saksbehandler: Ole Njerne Stensøy
Adm.enhet: Plan og byggesak
Dato: 10.11.2023

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for miljø plan og teknisk	21.11.2023	83/2023

Forslag til forskrift om utslipp fra mindre avløpsanlegg legges ut til høring og offentlig ettersyn

Utvalg for miljø plan og teknisks vedtak 21.11.2023:

- 1.Forslag til «Forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Lyngdal kommune» legges ut til høring og offentlig ettersyn jf. forvaltningsloven § 37.
- 2.Forslag til forskrift legges ut på kommunens hjemmeside og annonseres i stedlig avis. I tillegg sendes forslaget til alle lokalutvalg i Lyngdal kommune.
Høringsperioden settes fra 01.12.2023 – 01.02.2024.
- 3.Eventuelle uttalelser skal sendes skriftlig til Lyngdal kommune.

Kommunedirektørens anbefaling:

1. Forslag til «Forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg i Lyngdal kommune» legges ut til høring og offentlig ettersyn jf. forvaltningsloven § 37.
2. Forslag til forskrift legges ut på kommunens hjemmeside og annonseres i stedlig avis. I tillegg sendes forslaget til alle lokalutvalg i Lyngdal kommune.
Høringsperioden settes fra 01.12.2023 – 01.02.2024.
3. Eventuelle uttalelser skal sendes skriftlig til Lyngdal kommune.

Utvalg for miljø plan og teknisks Behandling 21.11.2023:

Avstemming:

Kommunedirektørens anbefaling ble enstemmig vedtatt.

Bakgrunn for saken:

Det Kongelige Klima- og miljødepartementet sendte ut «nasjonale føringer for arbeidet med oppdatering av regionale vannforvaltningsplanene» datert 19.03.2019. I delen som omhandler «Nasjonale føringer for enkelte tema» - 4. Avløp, kommer det frem at «kommunen skal kartlegge og følge opp utslipp fra avløpsanlegg som de er myndighet for (alle avløpsanlegg etter kapittel 12 og 13 i forurensningsforskriften).

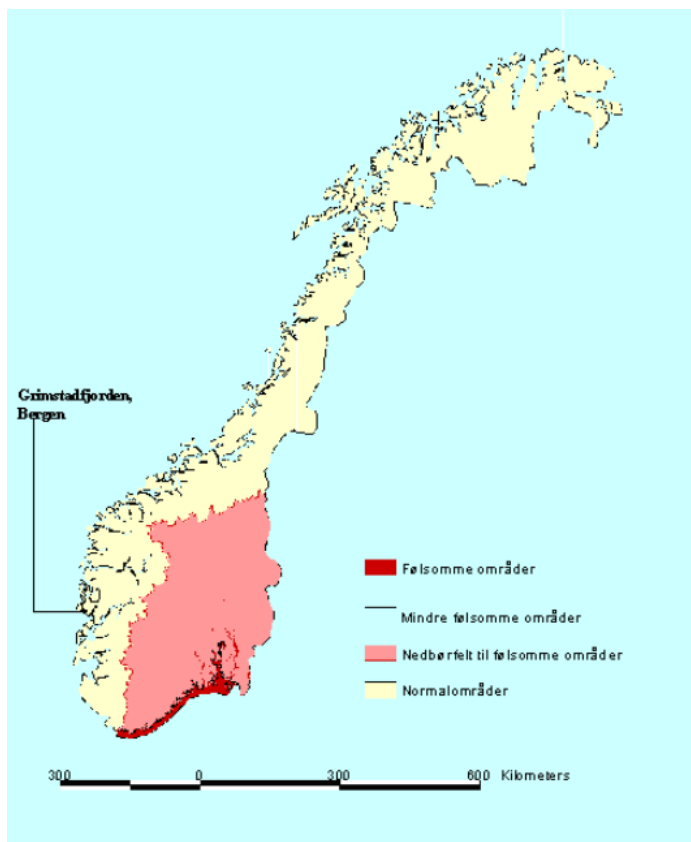
God kontroll av avløp sikrer godt drikkevann og god vannkvalitet – slik at forurensning og spredning av sykdom unngås. Kommunen er forurensningsmyndighet for utslipp av sanitært avløpsvann fra avløpsanlegg etter kapittel 12 og 13 i forurensningsforskriften, og har dermed plikt til å håndheve det regelverket som gjelder slike avløpsanlegg, samt å forebygge og gjøre tiltak mot forurensning.

Dette innebærer blant annet at kommunen må

- Drive kontroll og tilsyn med avløpsanleggene
- Ha oversikt over anleggene, deres tilstand og hvilke tillatelser som er gitt
- Stille kompetansekrav til de som skal planlegge og bygge avløpsanlegg
- Gi tillatelse til utslipp av avløpsvann etter kravene i kapittel 12 og 13 i forurensningsforskriften.

Dagens situasjon;

Forurensningsforskriften deler landet inn i tre soner som er underlagt forskjellig rensekrav; følsomme, mindre følsomme og normale områder.



I normalområdene avhenger rensekraft av om det er fare for eutrofiering (*Eutrofiering er en prosess i innsjøer og annet overflatevann i innlandet, eller i havet, der planteproduksjonen øker på grunn av økt tilførsel av næringsstoffer*) av resipienten eller om det foreligger brukerinteresser. Mens man i mindre følsomme områder i stor grad ikke trenger å ta hensyn til dette.

Det er registrert ca. 1 860 private avløpsanlegg, som betaler gebyr for slamtømming, i Lyngdal kommune - og som ikke er knyttet til det kommunale avløpsnett. I henhold til forurensningsforskriften §§ 12-16 er både avløpsanlegg fra før 2007, hvor det er gitt tillatelse til utslipp, og eldre avløpsanlegg (hvor det ikke var nødvendig med utslippstillatelse) å regne som tillatt.

Svært mange av kloakkutslippene fra spredt bebyggelse har dårlig rensing og tilfredsstillende ikke dagens krav til utslipp. Opprydding i private avløpsanlegg er dermed et svært viktig tiltak for å følge opp vannforvaltningsplanen.

For å forenkle arbeidet med oppfølging av eksisterende utslipp og etablering av nye utslipp, i tråd med oppdaterte rensekraft, er det behov for en utdypning av regelverket, både for eiere av avløpsanlegg, saksbehandlere og entreprenører.

Forurensningsforskriften § 12-6 gir kommunen hjemmel til å fastsette en lokal forskrift som kan erstatte forurensningsforskriften §§ 12-7 til 12-13. Dette omfatter blant annet:

- Krav til avløpsnett
- Krav til rensing av utslipp
- Dokumentasjon av rensesgrad
- Lokalisering av utslippssted
- Utforming og drift av renseanlegg

I tillegg hjemler forurensningsforskriften § 12-16 at kommunen, i forskrift, kan bestemme at utslipp etablert før 2007 er ulovlige etter en fastsatt frist.

Fastsettelse av lokal forskrift skjer med bakgrunn i at kommunen ønsker et tydelig hjemmelsgrunnlag for å følge opp utslippløsninger med utilfredsstillende renssevne, samt å tilpasse regelverket til lokale forhold. Den lokale forskriften bidrar til at kommunen kan gjennomføre sine plikter etter forurensningsforskriften. Det blir også enklere å velge riktig avløpsanlegg for å tilfredsstille krav til utslipp i forhold til resipientenes miljøtilstand.

Innhold i ny forskrift;

Den lokale forskriften er forsøkt gjort så informativ som mulig, slik at eiere av avløpsanlegg og entreprenører skal slippe å lete mange steder for å finne nødvendig informasjon. Den lokale forskriften gjengir derfor også paragrafer fra forurensningsforskriften, som kommunen ikke har hjemmel til å endre.

De lokale tilpasninger kan sees i vedlagt forslag til «Forskrift om utslipp av avløpsvann fra mindre avløpsanlegg».

Forskriften skal beskytte vannressursene i kommunen mot forurensning som kan skade resipient og brukerinteresser, gi kommunen hjemmel for å kreve nødvendig forbedring av eksisterende utslipp samt sikre likebehandling og forutsigbarhet i saksbehandlingen.

Konsekvenser av ny forskrift;

Den lokale forskriften vil gi kommunen et godt verktøy i arbeidet med å gi utslippstillatelser generelt, og i arbeidet med opprydding i spredt avløp spesielt.

Vedtak av forskriften vil også føre til at utslipp etablert før 2007, som da ikke måtte omsøkes, men som i dag forurenser, kan gjøres ulovlige gjennom enkeltvedtak.

Kommunene har i utgangspunktet hjemmel til å fastsette i forskriften at alle slike utslipp gjøres ulovlige etter en fastsatt frist, men har valgt å isteden gjøre en vurdering av hvilke områder som er mest sårbare og deretter fatte enkeltvedtak som gjelder aktuelle anlegg innen disse områdene.

Utslipp som etter enkeltvedtak blir ulovlige, må omsøkes etter nytt regelverk. Dersom anleggene ikke kan godkjennes slik de er i dag - vil det måtte prosjekteres og bygges nye anlegg. Dette vil medføre kostnader for eierne av disse anleggene.

Eier av et avløpsanlegg har også i dag har plikt til å sørge for at utslippet tilfredsstiller kravene i forurensningsforskriften kap. 12. Det er adgang til å dispensere fra forskriften når særlige grunner foreligger. I særlige tilfeller kan det også være aktuelt å gi utsatt frist for gjennomføring av tiltaket.

Vurdering:

Ved å vedta en ny lokal forskrift som erstatter forurensningsforskriften § 12-7 til § 12-13 får kommunen et godt verktøy i arbeidet med å gi utslippstillatelser generelt, og i arbeidet med opprydding i spredt avløp spesielt.

En lokal forskrift skal sikre likebehandling og forutsigbarhet for huseiere i spredt bebyggelse, ved krav til etablering av private renseløsninger. Det å sørge for at innbyggernes investeringer i nye/oppgradering av avløpsanlegg betaler seg i form av god rensing, er god samfunnsøkonomi - og svært viktig for å ivareta godt vannmiljø i fremtiden.

For å ivareta åpenhet og medvirkning skal det etter forvaltningsloven § 37 første og annet ledd gjennomføres høring av forslaget. Hensikten er at de berørte får en mulighet til komme med sine synspunkter.

Ifølge veiledningen «Forskriftsarbeid for kommuner» er normal høringsfrist for kommunale saker to måneder. Videre sier forvaltningsloven at institusjoner eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde for eller hvis interesser berøres, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften vedtas.

Forskriftsforslaget legges ut på kommunens hjemmesider og annonseres i stedlig avis. I tillegg sendes forslaget til alle lokalutvalgene i kommunen.

Konklusjon:

Vedlegg:

- 1 Forskrift om utslipp fra mindre avløpsanlegg - Lyngdal kommune.
- 2 nasjonale-foringer-for-arbeidet-med-oppdatering-av-de-regionale-vannforvaltningsplanene