

Høringsnotat - Lokal forskrift om tilskuddssats for private barnehager i Lyngdal kommune

Våren 2026 ble det fastsatt ny forskrift om finansiering av private barnehager (finansieringsforskriften). Bestemmelsene i forskriften vil gjelde for beregning av tilskudd for tilskuddsåret 2027. En ny regel er at kommunen skal fastsette tilskuddssatser for private barnehager i *lokal forskrift*.

Lyngdal kommune har utarbeidet forslag til ny forskrift med tilskuddssatser, og denne sendes nå ut på høring til relevante aktører. Høringsnotat og forslag til lokalforskrift publiseres også på kommunens nettsider.

Innhold i høringsnotatet:

Innhold

1. Sammendrag.....	2
2. Bakgrunn og formål.....	2
3. Rettslig grunnlag (hjemler)	2
4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)	3
Grunntilskudd.....	3
Beregningsgrunnlag.....	3
Ekstra grunntilskudd	4
Korreksjoner	4
Pensjonstilskudd	4
Eiendomstilskudd	4
5. Forslag til satser (grunntilskudd).....	5
6. Ekstra grunntilskudd (dersom aktuelt)	5
7. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen	5
8. Hvordan innspill vil bli behandlet – frist for innspill.....	6

1. Sammendrag

I forskriften er det beregnet følgende satser:

Kategori	0–2 år	3–6 år
Ordinære barnehager	Kr. 288 481	Kr. 152 360

For tilskudd til Åpne barnehager benyttes statens sats. Kommunen har benyttet KS/PBL sin beregningsmodell for utregning av satsene. Kommunen har ikke holdt tilbake driftsutgifter som skulle danne grunnlag for en egen sats for ekstra grunntilskudd.

2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

Lyngdal kommune følger reglene i forvaltningsloven når det skal utarbeides ny lokal forskrift, og forslag til forskrift sendes med dette ut på høring til relevante instanser.

Som tidligere bygger tilskuddssatsene på kommunens regnskap for drift av egne barnehager. I Lyngdal finnes det ikke kommunale åpne barnehager. Det innebærer at satser for den åpne barnehagen i kommunen følger statens satser. Satser for Åpne barnehager er derfor ikke en del av den nye lokale forskriften.

3. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

Kommunen har utarbeidet forslag til lokal forskrift med utgangspunkt i:

- Lov 17.06.2005 nr. 64 om barnehager, kapittel VIII §§ 19 og 19 a–19 c slik endret ved lov 20.06.2025 nr. 100
- Finansieringsforskriften FOR-2026-03-23-454
- Prop. 138 L (2024–2025), Innst. 510 L (2024–2025)
- Tilskuddsmodell fra KS og PBL, dialog og informasjon fra KS
- Informasjon fra Utdanningsdirektoratet

4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Kommunen har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Vedlagt ligger utskrift fra modellen som viser forutsetninger, korrigerte regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass.

Grunntilskudd

Grunntilskuddet er hoveddelen av tilskuddet og er beregnet med utgangspunkt i ordinære driftsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager, med nødvendige fratrekk, påslag og korrigeringer etter barnehageloven og finansieringsforskriften.

Grunntilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satser per heltidsplass for henholdsvis barn under 3 år og barn over 3 år, fastsatt i lokal forskrift.

Hovedprinsippene for beregning av grunntilskudd er i stor grad videreført fra tidligere år. Lyngdal kommune har ikke gjort noen metodeendringer som ikke følger KS og PBLs beregningsmodell for 2027.

Beregningsgrunnlag

Beregningsgrunnlaget er kommunens ordinære driftsutgifter (KOSTRA-funksjon 201 og 221 i kommuneregnskapet), fratrasket:

- Administrasjonsutgifter, som i stedet kompenseres gjennom administrasjonspåslaget på 4,7 prosent
- Pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjon, som kompenseres gjennom eget pensjonstilskudd
- Utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet, for eksempel statlige øremerkede tilskudd, og egenandeler knyttet til disse
- Foreldrebetaling, med utgangspunkt i maksimalpris fastsatt av Stortinget

Grunnlaget er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. For tilskuddsåret 2027 brukes regnskapsåret 2025. Siden regnskapsgrunnlaget er to år gammelt, skal satsgrunnlaget prisjusteres med kommunal deflator, jf. finansieringsforskriften § 4, før kommunen fatter enkeltvedtak om tilskudd etter § 3. Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger, jfr forslag til forskrift pkt. 3. I beregningen som sendes på høring, er det brukt deflator på 3,5 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027. Endelig deflator kommer i statsbudsjettet i oktober, og vil oppdateres når dette er klart.

Ekstra grunntilskudd

Kommunen kan holde særlige driftskostnader og kostnader knyttet til særlige behov utenfor grunntilskuddet. Da skal det beregnes satser for ekstra grunntilskudd. Lyngdal kommune har ikke holdt slike kostnader utenfor, og beregner derfor ikke sats for ekstra grunntilskudd for 2027.

Korreksjoner

Følgende utgifter fra fellesfunksjoner som ikke er ført på 201 og 221 er lagt til i grunnlaget for tilskuddsberegningen: Forsikring kr. 57 983 og opplæring kr. 3 575.

Pensjonstilskudd

Pensjonstilskudd skal fra 2027 håndteres som eget tilskudd, og inngår ikke lenger som påslag i grunntilskuddsberegningen. Satsene for 2027 er derfor ikke direkte sammenlignbare med tidligere års driftstilskuddssatser uten at pensjon holdes utenfor sammenligningen. Pensjonstilskuddet er et selvstendig tilskudd, og beregnes individuelt for hver barnehage, basert på barnehagens egne lønnskostnader og pensjonsvilkår, ikke kommunens pensjonsutgifter. Kommunen skal innen 31. oktober 2026 fatte enkeltvedtak om innplassering på prosentsats og sats for pensjonstilskudd per årsverk til den enkelte barnehage, jf. finansieringsforskriften § 1 andre og tredje ledd. Det totale pensjonstilskuddet inngår i samlet tilskudd, som det skal fattes vedtak om minst én gang i året, jf. § 3. Kommunen skal innhente dokumentasjon fra barnehagen. Innplasseringen ligger som hovedregel fast inntil barnehagen dokumenterer vesentlige endringer i pensjonsavtalen.

Eiendomstilskudd

Eiendomstilskuddet erstatter det tidligere kapitaltilskuddet, og kompenserer private barnehager for kostnader knyttet til å eie barnehagebygg (rente- og avskrivningskostnader). Tilskuddet gis per heltidsplass. Det innføres én felles nasjonal sats for alle barnehager. Differensieringen etter godkjennings år er avviklet. Kunnskapsdepartementet fastsetter og kunngjør den justerte satsen hvert år.

5. Forslag til satser (grunntilskudd)

Tabell 1 – foreslåtte satser per heltidsplass (kr):

Kategori	0-2 år	3-6 år
Ordinære barnehager	Kr. 288 481	Kr. 152 360

Kommunen har ikke egne åpne barnehager, og benytter derfor statens tilskuddssats for denne type barnehager.

6. Ekstra grunntilskudd (dersom aktuelt)

Etter barnehageloven § 19a andre ledd, har kommunen anledning til å holde driftsutgifter som skyldes særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen, utenfor beregningsgrunnlaget, som igjen vil danne grunnlag for en egen sats for ekstra grunntilskudd. Lyngdal kommune har ikke holdt tilbake driftsutgifter i beregningsgrunnlaget, og det er derfor ikke utarbeidet satser for ekstra grunntilskudd i den lokale forskriften.

7. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

- Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
- Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?
- Er det noe i forskriftsteksten som er uklart?

Det er naturlig vis mulig å komme med andre kommentarer og merknader utover disse spørsmålene.

8. Hvordan innspill vil bli behandlet – frist for innspill

Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem i saksframlegget når saken skal behandles politisk. Det skjer først i Utvalg for oppvekst og kultur 18. november, og i kommunestyret 19. november.

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise basert på denne malen:

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
[navn]	[innspill]	[vurdering]	[konklusjon]

Innspill sendes til post@lyngdal.kommune.no. Frist for innsending av innspill er **9. oktober**.

Kontaktpersoner i Lyngdal kommune:

Navn	Funksjon	Epost	Telefon
Jan Seland	Barnehage-myndighet	Jan.seland@lyngdal.kommune.no	40414610
Silje Djuvik Støle	Økonomirådgiver	Silje.djuvik.stole@lyngdal.kommune.no	99636898