

Arkivreferanse: 2019/101-1
Arkivkode: 141
Saksbehandler: Linn Øysæd Gyland
Adm.enhet: Plan og næring
Dato: 26.11.2019

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	12.12.2019	70/2019
Kommunestyret	19.12.2019	89/2019

Kommuneplan for Lyngdal kommune 2020-2030 - Planprogram

Kommunedirektørens anbefaling:

Planprogram for kommuneplan vedtas i henhold til vedlagte dokument Planprogram for kommuneplan Lyngdal kommune.

Kommunestyrets Behandling 12.12.2019:

Kommunestyrets Vedtak 12.12.2019:

Rammen for møtet i Kommunestyret 12.12.19 ble satt til kl 19.00.
Denne saken utsettes til møte i Kommunestyret 19.12.19.

Kommunestyrets Behandling 19.12.2019:

Avstemming:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets Vedtak 19.12.2019:

Planprogram for kommuneplan vedtas i henhold til vedlagte dokument Planprogram for kommuneplan Lyngdal kommune.

Bakgrunn for saken:

Intensjonsavtalen mellom Lyngdal kommune og Audnedal kommune legger opp til et koordinert arbeid med en felles kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplan i den nye kommunen. Arbeidet med å utarbeide og vedta felles planstrategi og planprogram innen 31.12.19 ble organisert som eget delprosjekt (sak 53/17, vedtatt i fellesnemda 28.09.17).

Fellesnemnda gjorde den 26.09.19 følgende vedtak som innstilling til kommunestyret:

Planprogram for kommuneplan vedtas i henhold til vedlagte dokument Planprogram for kommuneplan Lyngdal.

Planstrategi

Gjennom arbeidet med kommunal planstrategi er intensjonen å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres.

Planprogram for kommuneplan

Kommuneplanen skal være et strategisk dokument og virkemiddel for kommunens utvikling.

Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel. Arbeid med kommuneplan er nedfelt i plan- og bygningsloven med formål om å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner

Planprogrammet omfatter tidlig fase av kommuneplanprosessen og er et program for gjennomføring av en konkret planprosess (Plan- og bygningsloven § 4-1). Planprogrammet skal redegjøre for formålet og forutsetningene for planarbeidet, tema eller hovedspørsmål og satsingsområder som tas opp, alternative utviklingsstrategier, utredningsbehov og plan for medvirkning. Det er også viktig at planprogrammet klarlegger hvilke deler av kommuneplanen som ikke tas opp til revisjon slik det går fram av føringene fra planstrategien.

Styringsgruppen for delprosjekt planstrategi og kommuneplan vedtok å legge FNs bærekraftsmål til grunn for arbeidet med planprogram. Det ble gjennomført en medvirkningsprosess knyttet til dette, og de utvalgte satsingsområdene i planprogrammet er et resultat av medvirkning fra representanter fra lag og

foreninger, ledere i ny kommune, eldreråd, ungdomsråd, fellesråd, råd for mennesker med nedsatt funksjon og politikere.

Planprogrammet skisserer en temainndeling basert på utvalgte bærekraftsmål, lokale utfordringer og lokale, regionale og nasjonale føringer. Satsingsområdene er Livskvalitet og levekår, Innovasjon og samskaping og Klima, miljø og beredskap.

Det utarbeides en arealstrategi som en del av kommuneplanens samfunnsdel. En arealstrategi gir tett kobling mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og kan forenkle arbeidet med arealdelen og tilrettelegge for strategiske diskusjoner om arealdisponering.

Dagens Lyngdal kommune har en relativt ny arealdel for hele kommunen, vedtatt i 2015. Det er et stort utviklingspotensial innenfor rammene av gjeldende plan, og man har derfor ikke sett det som hensiktsmessig ressursbruk å se på hele kommunens arealbruk på ny. Det er likevel vurdert at det kan være behov for å se på sentrale områder i dagens Lyngdal og sjøområdene. Audnedal kommune har en arealdel for hele kommunen, og kommunedelplaner for Konsmo og Byremo, vedtatt i 2009. Videre er det vedtatt områderegeringsplaner for Byremo sentrum og Konsmo sentrum i 2014. Deler av områdene som er regulert er imidlertid kostbare å bygge ut, og det kan derfor være nødvendig å se på omreguleringer i eksisterende områderegeringsplan.

Planprogrammet beskriver en bred medvirkning. Det legges opp til en rekke aktiviteter for å engasjere og involvere bredt; Politikere, innbyggere, frivillige, lag og foreninger og næringslivet. Det vil i tillegg bli gjennomført omfattende medvirkningsprosesser knyttet til barn, unge og eldres medvirkning. Det blir viktig å møte innbyggerne der de er, og bruk av nettside, sosiale medier og andre digitale muligheter vil bli brukt. Det legges opp til en oppstartkonferansen i forbindelse med oppstart av kommuneplanarbeidet, dialogmøter og oppsøkende virksomhet.

Planprogram for kommuneplan har vært til høring og offentlig ettersyn. I innspillsrunden er det blant annet pekt på fordelene med å gjennomføre prosessene med kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel som separate prosesser. Prosessen med samfunnsdelen må være effektiv og støtte det representative demokratiet. Samfunnsdelen bør derfor være direkte knyttet opp mot valgperioden og vedtas tidlig i perioden slik at man sikrer god kobling til økonomiplanen, slik ny kommunelov forutsetter.

Vurdering:

I forhold til saken som ble lagt fram for fellesnemnda 26.09.19 foreslås det nå å revidere fremdriftsplanen for kommuneplanen.

Den nye kommuneloven legger opp til en sterkere sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og økonomiplan: «Økonomiplanleggingen etter kommuneloven utgjør en viktig del av samfunnsplanleggingen i kommunene. Ny kommunelov ble vedtatt i Stortinget 7. juni 2018, og her forsterkes og tydeliggjøres koblingen mellom kommuneplanen (samfunnsdelen) og økonomiplanen.

Økonomiplanen må vise hvordan satsingsområder og hovedmål i kommuneplanens samfunnsdel etter plan- og bygningsloven følges opp».

Kommuneplanens arealdel bygger på samfunnsdelen. Arealdelen krever lengre prosessid enn samfunnsdelen. For å styrke kommuneplanen som politisk styringsverktøy er det viktig å ta hensyn til samfunnsdelens krav om tidlig vedtak og arealdelens krav til prosessid.

Det blir foreslått å legge opp til en prosess med kommuneplanens samfunnsdel fra januar 2020 med vedtak av samfunnsdel september 2020. Dette gir god mulighet for å ivareta kommunelovens tettere sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og økonomiplan. Økonomiplan for 2021-2024 blir vedtatt i desember 2020. Arealdelen foreslås ferdigstilt 3.kvartal 2021.

Konklusjon:

Med henvisning til vedlagt planprogram for kommuneplan anbefaler rådmannen at planprogram for kommuneplan vedtas.

Vedlegg:

- 1 Planprogram for kommuneplan Lyngdal