



Kommunereformen - Avsluttende behandling "Lyngdal 2"

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Lyngdal kommunestyre	26.05.2016	46/16

Endelig vedtak fattes av Kommunestyret

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Lyngdal kommunestyre vedtar å bygge en ny kommune samme med Audnedal kommune. Den nye kommunen skal være operativ fra 1.1.2020. Dannelsen av den nye kommunen skjer med grunnlag i vedtatt intensjonsavtale.
2. Dersom Hægebostad og/eller Lindesnes kommune innen 30.06.16 tar opp saken igjen og gjør vedtak om at de ønsker sammenslåing i «Lyngdal 3/4», åpnes det for at disse kommunene kan inngå i den nye kommunen med basis i tidligere utarbeidet intensjonsavtale.
3. Under forutsetning av at Audnedal kommune gjør likelydende vedtak i pkt. 1 og 2, anser Lyngdal kommunestyre at sak vedrørende hvem Lyngdal kommune skal slå seg sammen med som avsluttet. Vedtaket oversendes Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder for videre behandling.

Lyngdal kommunestyres behandling 26.05.2016:

Johan Ekeland, AP fremmet følgende endringsforslag:

Lyngdal kommunestyre utsetter saken om endelig vedtak av kommunereformen til kommunestyremøtet 16.06 evt til en annen dato nærmere 01.07. Lyngdal kommune tar initiativ til sonderinger primært med kommunene i Lister med formål å få til en framtidsrettet ny kommune bestående av enten alle kommunene i Lister eller enkeltkommuner. Sekundært tas det samtidig kontakt med Lindesnes for å avklare deres situasjon.

Prøveavstemming:

Endringsforslag fra Johan Ekeland, AP fikk 6 stemmer (3 AP: Johan Ekeland, Tordis A. Blørstad, Irma Tverstøl, 1 Venstre: Steinar Bjørnstøl, 2 Høyre: Arild Tobiassen, Kristin Egerhei) mot 23 stemmer.

Rådmannens forslag til vedtak fikk 23 stemmer mot 6 stemmer (3 AP: Johan Ekeland, Tordis A. Blørstad, Irma Tverstøl, 1 Venstre: Steinar Bjørnstøl, 2 Høyre: Arild Tobiassen, Kristin Egerhei).

Endelig avstemming:

Ved alternativ avstemming ble rådmannens forslag til vedtak vedtatt med 23 stemmer mot 6 stemmer (3 AP: Johan Ekeland, Tordis A. Blørstad, Irma Tverstøl, 1 Venstre: Steinar Bjørnstøl, 2 Høyre: Arild Tobiassen, Kristin Egerhei) for endringsforslaget fra Johan Ekeland, AP.

Lyngdal kommunestyres vedtak 26.05.2016:

1. Lyngdal kommunestyre vedtar å bygge en ny kommune samme med Audnedal kommune. Den nye kommunen skal være operativ fra 1.1.2020. Dannelsen av den nye kommunen skjer med grunnlag i vedtatt intensjonsavtale.
2. Dersom Hægebostad og/eller Lindesnes kommune innen 30.06.16 tar opp saken igjen og gjør vedtak om at de ønsker sammenslåing i «Lyngdal 3/4», åpnes det for at disse kommunene kan inngå i den nye kommunen med basis i tidligere utarbeidet intensjonsavtale.
3. Under forutsetning av at Audnedal kommune gjør likelydende vedtak i pkt. 1 og 2, anser Lyngdal kommunestyre at sak vedrørende hvem Lyngdal kommune skal slå seg sammen med som avsluttet. Vedtaket oversendes Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder for videre behandling.

SAKSORIENTERING

	Vurdert i saksfremstillingen	Ikke relevant
Økonomi	Avhengig av endringer i inntektssystemet vil kommunereformen få innvirkning på kommunens økonomi	
Likestilling		X

Det har i alt vært behandlet 7 saker om kommunereformen i kommunestyret siden april 2014. Saken var sist opp til beholdning i møte 28.4.2016 hvor det ble fattet følgende vedtak:

1. *Lyngdal kommunestyre vedtar å utarbeide en intensjonsavtale samme med Audnedal kommune med den hensikt å slå sammen de to kommunene fra 1.1.2020*
2. *Kommunestyret vedtar følgende tidsplan:*
 - *4. mai: Felles møte utvidet formannskap, utarbeidelse av intensjonsavtale*
 - *13. mai: Felles møte utvidet formannskap, videre arbeid med intensjonsavtale og presentasjon av konsekvenser vedrørende nytt forslag til inntektssystem som kommer 11. mai*
 - *26. mai: Behandling av intensjonsavtalene i kommunestyrene og eventuelt vedtak om sammenslåing.*
3. *Dersom Hægebostad kommune innen 30.06.16 tar opp saken igjen og gjør vedtak om at de ønsker sammenslåing i «Lyngdal 3», gjelder vedtaket i kommunestyret den 17.03.16 om sammenslåing av Audnedal, Hægebostad og Lyngdal kommuner.*

I tråd med vedtaket har det vært avholdt to felles møter med Audnedal kommune hvor representanter fra utvidet formannskap og tillitsvalgte var til stede. Referat fra disse møtene følger vedlagt. Fylkesmannens representant har også deltatt på møtene. Det foreligger nå et endelig forslag til intensjonsavtale mellom våre to kommuner som anbefales lagt fram for kommunestyrene til endelig behandling. Intensjonsavtalen følger saken sammen med et eget vedlegg om Fellesnemnd.

VURDERING

De ulike sidene av saken er blitt belyst grundig i tidligere saksfremstillinger. Jeg vil i denne saken i hovedsak kommentere nye forhold som er kommet til siden siste behandling.

Nytt inntekstsystem.

Det er laget en avtale mellom regjeringspartiene og Venstre om nytt inntektssystem for kommunene. Denne avtalen danner også grunnlaget for kommuneøkonomiproposisjonen som ble lagt fram 12.5.2016.

I dette opplegget er effektene av det såkalte strukturkriteriet avdempet noe ved at kommunene skal beholde 50% av basistilskuddet uavhengig av sammenslåing. Det er også bestemt at kommuner som slår deg sammen med andre i reformperioden skal få videreført basistilskuddet på 2016-nivå gjennom en overgangsordning frem til de mottar inndelingstilskudd som en del av en ny kommune.

Det innføres en ny tilskuddsordning som vil omfatte mellomstore kommuner som slår seg sammen og dermed utgjør et sterkere tyngdepunkt i sin region. Ordningen må også omfatte kommuner som blir fra 9.000- 10.000 innbyggere etter sammenslåing. Det er vår vurdering av at «Lyngdal 2» vil falle innenfor denne ordningen.

Det er også enighet om at kommunereformen legger til rette for større kompetansemiljøer i hele landet. Arbeidet med å lokalisere nye og eksisterende arbeidsplasser utenfor Oslo skal forsterkes. Lokalisering skal særlig vurderes i nye regionsentre, også utenom de store byene. Avtalepartnerne er enige om at denne planen innen utgangen av 2016 legges frem for Stortinget på egnet måte. Nye og omlokaliserte statlige arbeidsplasser skal som hovedregel plasseres utenfor Oslo.

Åpning for å innlemme Hægebostad og Lindesnes kommuner.

Det er et uttrykt ønske fra utvidet formannskap i begge kommunene om å holde døren åpen for de kommunene som man har arbeidet godt sammen med i prosjektene «Lyngdal 4» og «Lyngdal 3». Siden det allerede er utarbeidet intensjonsavtaler for begge disse prosjektene, vil det ikke være store endringer som er nødvendig for å tilpasse disse eventuelle endringsønsker.

KONKLUSJON

Som rådmannen har anført tidligere, er jeg av den oppfatning at bygging av en ny kommune i tråd med intensjonene i «Lyngdal 4» prosjektet hadde vært å foretrekke. Når dette ikke var mulig å realisere på dette tidspunktet, mener jeg at det er fremforhandlet en god intensjonsavtale med Audnedal kommune. Forhandlingene er ført i et godt politisk klima som borger for et godt samarbeid framover. Jeg er også av den oppfatning at «Lyngdal 2» treffer på de fleste av målsettingene som Stortinget har satt for kommunereformen, særlig sett i lys av de tilpasningene som er foretatt i det siste av regjeringspartiene og Venstre. Rådmannen vil anbefale at det dannes en ny Lyngdal kommune i tråd med forslag til vedtak.

Norman Udland
Rådmann